联 合 国 S/2021/298*



安全理事会

Distr.: General
26 March 2021
Chinese
Original: English

联合国哥伦比亚核查团

秘书长的报告

导言

1. 本报告系依据安全理事会第 2545(2020)和 2366(2017)号决议提交，安理会在第一项决议中延长了联合国哥伦比亚核查团的任务期，在第二项决议中要求秘书长每隔 90 天报告核查团任务执行情况。本报告所述期间为 2020 年 12 月 29 日至 2021 年 3 月 26 日。

2. 秘书长在其关于联合国哥伦比亚核查团的上次报告(S/2020/1301)中提出了《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》2021 年全面执行工作的 5 个优先领域，同时考虑到这 5 个优先领域相辅相成：确保前战斗人员、受冲突影响社区以及社会领袖的保护和安全；确保重返社会进程的可持续性；巩固国家在受冲突影响地区的综合力量；加强当事方之间的建设性对话；加强有助于实现和解的条件。2021 年是《最终协议》执行工作进入第五年，今年在这些优先领域取得稳步进展将有助于长期巩固和平。

主要新情况

3. 本报告所述期间和平进程最重大新情况之一是伊万•杜克总统于 3 月 10 日会晤了大众党(the Comunes party)(前为大众革命替代力量党)主席罗德里戈•隆多尼奥，讨论《最终协议》的执行情况。在负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长促成的这次建设性对话中，双方重申了对《最终协议》的承诺，商定协力为设想的全面执行时间框架尚余部分设计路线图，并加倍努力加强前战斗人员重返社会和安全保障工作。参加会晤的还有总统稳定和巩固事务顾问、和平事务高级专员和大众党驻国家重返社会理事会代表，他们都表示愿意协调一致地努力改进《最终协议》的执行工作。

4. 大众革命替代力量全国代表大会(该政党的最高决策机构)第二次特别会议于 1 月 22 日至 24 日举行，来自全国各地的数十名代表参加了会议。除了审查纲领

* 由于技术原因于 2021 年 4 月 6 日重发。

21-03819 * (C) 060421 060421



请回收 

和 2022 年即将举行的选举的选举策略外，与会代表还投票决定将该党更名为大众党。

5. 1 月 26 日，和平特别司法管辖机制对前哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)秘书处八名成员(一人已去世)发出了 01 号案件第一份起诉书，涉及劫持人质和其他严重剥夺自由等行为，其中包括现称为大众党主席及该党两名参议员。这是前哥人民军领导人首次被控犯有战争罪和危害人类罪，包括酷刑、性暴力、强迫流离失所和暗杀。和平特别司法管辖机制确认了 21 396 名绑架受害人(21%是妇女，5%是儿童)，包括平民和公安部队成员。起诉书指控了那些被起诉者的刑事责任，这些人因向下属下达命令而被起诉为间接行为人，或负有指挥责任。和平特别司法管辖机制规定被起诉者在 2021 年 4 月 30 日之前承认责任，提供陈述和证据，并命令他们提交一份详细计划，帮助寻找失踪人员。在同一时限内，受害人和监察长办公室也可提交陈述。2 月，6 名被起诉的前哥人民军领导人发表声明，请求原谅，承认他们对所犯罪行负有责任。

6. 2 月，和平特别司法管辖机制发布了 03 号案件调查工作优先战略，此案涉及公安部队实施并非法称之为战斗伤亡的法外处决。和平特别司法管辖机制表示，它将采用“自下而上”的办法，首先调查较低级别的地方行为人，然后调查较高级别的责任人。和平特别司法管辖机制还表示，它已查明 2002 年至 2008 年期间有 6 402 人受害被杀，这一数字高于总检察长办公室之前报告的 2 248 名受害人，该机制并报告说，它是对来自国家实体和民间社会组织的信息进行详尽的交叉核实后得出这一数字。

7. 和平特别司法管辖机制的宣布引发了不同的反应，反映了两极分化的氛围，这对过渡期正义进程而言仍是一个挑战。支持和平进程的国家行为体和国际社会赞扬和平特别司法管辖机制的行动是朝着为受害人查明真相和伸张正义迈出的重要步骤，同时再次呼吁所有相关各方尊重该机制的自主权和独立性，使其能够开展关键工作。

8. 3 月，有报道称，武装部队轰炸了哥人民军持不同政见者团体在瓜维亚雷省的营地，导致数人死亡，据报伤亡者中有被招募儿童，由此引发了人们的关切和争议。法证和司法当局的调查工作正在进行中。

9. 政府开始实施 2019 冠状病毒病疫苗接种战略，正采取步骤确保与和平相关的方案规划的目标群体，包括前战斗人员，都能有机会接种疫苗。

前战斗人员、受冲突影响社区、社会领袖和人权维护者的保护和安全

对前战斗人员的袭击

10. 相关当局已作出努力，但杀害前哥人民军战斗人员的事件仍在继续。在本报告所述期间，有 14 个前战斗人员被杀(13 名男子，1 名妇女)，使自《最终协议》签署以来被杀害的前战斗人员达 262 人(包括 7 名妇女)，谋杀未遂 59 人(56 名男子，3 名妇女)，失踪 21 人(均为男子)。

11. 前战斗人员继续不得不搬迁以保护自身安全。最近被杀的三名前战斗人员因受到威胁而被迫离开正参与重返社会进程的地方，其中一人在两次遭遇暗杀企图和两名兄弟被杀后逃离考卡省，但还是被杀。在安蒂奥基亚省，数十名前战斗人员最近因安全问题而逃离巴格雷和伊图安戈市。

12. 国家和地区当局通过疏散为其中一些前战斗人员的情况提供了支持，但总统稳定和巩固事务顾问去年宣布的疏散路线图尚未实施。前战斗人员的亲属也面临威胁，特别是伴侣和儿童，没有专为他们提供的支助机制。

和平特别司法管辖机制发布的预防措施

13. 作为 2020 年 7 月发布的保护前哥人民军战斗人员预防措施的一部分，1 月，和平特别司法管辖机制再次命令总统稳定和巩固事务顾问作为安全与保护问题技术委员会主席提出前战斗人员安全和保护战略计划。机制还命令国家保护局加快招募新保镖，该局为此而在 9 月份额外获得 380 万美元。

14. 2 月，和平特别司法管辖机制发表声明，对政府和国家实体为保护前战斗人员采取的措施不足和协调有限表示关切。它规定和平事务高级专员作为国家安全保障委员会的技术秘书，需在新的 15 天期限内提出关于瓦解非法武装团体、犯罪组织及其支持网络的公共政策指导方针。它还向监察员办公室、内政部、总检察长办公室和国防部等其他实体下达新命令，要求它们采取适当行动防止和应对此类暴力行为。

15. 3 月，总统稳定和巩固事务顾问向国家保护局专门分局提出了安全和保护战略计划提案供大众党发表意见。政府也按和平特别司法管辖机制的要求提出了上述的瓦解非法武装团体的政策指导方针。

16. 自获得额外资金以来，国家保护局 686 个保镖空缺职位中有 256 个已招聘完毕(包括 47 名妇女)；所有 36 名风险分析员都已招聘完毕，并通过了一项工作计划，以便在 2021 年 10 月之前对 1 000 多项待处理的保护请求作出回应。迄今已实施 302 项近身保护计划，包括 59 项针对妇女前战斗人员的计划，以及 49 项集体保护措施。

17. 妇女前哥人民军战斗人员和大众党女性党员继续面临安全棘手问题，但在《最终协议》设立的安全保障机制内，包括在安全与保护问题技术委员会以及在行使政治权利全面安全系统内设立相关委员会以提供与性别问题有关的建议，这是一个积极步骤。这些委员会对于应对妇女所面临的风险和加强性别问题机构能力至关重要。然而，批准和实施国家重返社会政策规定的针对妇女前战斗人员的具体保护战略，这对于解决她们的具体安全风险仍然至关重要。

总检察长办公室特别调查股

18. 特别调查股继续调查针对前哥人民军成员的袭击事件，已报告有 35 项定罪，25 个案子处于审判阶段，42 个案子正在调查中，针对 47 个案子发出了逮捕令。该股对据称与这些袭击有关者发出了 275 份逮捕令，其中包括 56 份针对袭击策划者的逮捕令，其中 17 人已被逮捕。目前仍有 125 份逮捕令等待执行。报告的

一项定罪涉及前哥人民军领导人亚历山大·帕拉被杀事件，他是重返社会进程的一名领导人，于 2019 年 10 月被杀，秘书长以前关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2019/988)曾记述此案；据称与同一案件有关的 1 人于 3 月 10 日被抓获。

19. 特别调查股的任务是瓦解犯罪组织，这有助于打击有罪不罚现象并确保不再重陷冲突。唯有在其他相关实体，特别是公安部队和司法系统的支持下，才能完成这项任务。鉴于安蒂奥基亚、考卡和纳里尼奥等省资源有限，案件数量多，加强地方司法能力至关重要。

公安部队的部署

20. 继续在前训练和重返社会区周边预防性地安全部署军队和警察部队，保障约 2 600 名前战斗人员及其家属的安全和保护。然而，前训练和重返社会区之外的安全仍然是一个严峻挑战。核查团正在与国防部和警察部门联络，以跟进和应对前战斗人员的安全风险，重点是那些生活在前训练和重返社会区之外的人员。加强前战斗人员与公安部队之间的对话，包括在三方安全和保护机制范围内加强对话，可有助于作出更及时、更有效的反应。

对社会领袖、人权维护者和受冲突影响社区的袭击

21. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到了有关 24 起杀害人权维护者和社会领袖事件的信息(1 起有记录，23 起正在核实中)，其中包括 4 名妇女和 7 名土著领袖。案件数最多的省份是塞萨尔、纳里尼奥和考卡河谷。记录了 10 起大规模杀害事件，另外 12 起正在核查中。

22. 核查团记录了针对不同政党成员的暴力行为。在考卡省阿吉利亚，知名领导人、市议员费米利亚诺·梅内塞斯(Fermiliano Meneses)在 1 月份被绑架，后来被杀害。他的遇害导致另外 11 名市议员流离失所，他们也收到了死亡威胁。这一事件突显了更多利用行使政治权利全面安全系统以加强对所有政党的预防和保护措施的重要性，特别是考虑到即将于 2022 年举行的选举。

23. 妇女领袖和人权维护者安全保障综合方案的进展仍然有限。已举行一些会议以提高地方当局对该方案的认识并发挥主观能动性，但由于机构能力有限，在普图马约的方案试点继续面临挑战。

24. 2 月 3 日，总统通过设立一个包括政府、总检察长办公室、监察员和监察长在内的部门间工作组，宣布了一项新战略，旨在整合社会领袖和人权维护者被杀数字差异。民间社会组织担心，该倡议可能有碍国家实体的独立性和自主性，而独立性和自主性对于预防和应对这些犯罪行为至关重要。

哥伦比亚暴力事件的地区态势

25. 暴力集中在一些地区，原因在于那些地区内的国家力量有限，贫困率高，非法武装团体和犯罪组织扩散并火拼争夺非法经济。自《最终协议》签署以来，针对前战斗人员、社会领袖、人权维护者和社区的暴力主要集中在安蒂奥基亚省、考卡省、卡奎塔省、瓜维亚雷省、梅塔省、纳里尼奥省、北桑坦德省、普图马约省和考卡河谷省的 25 个城市。此外，过去几年安全局势有所改善的一些地区的

安全状况有所恶化，例如卡奎塔、瓜维亚雷和梅塔三省交界地区以及玻利瓦尔省南部。自《最终协议》签署以来，核查团记录的杀害前战斗人员事件有四分之三发生在农村地区，略多于一半发生在这 25 个城市，24 个前训练和重返社会区中的 10 个和新的重返社会区都位于这些城市。

26. 在安蒂奥基亚、考卡、乔科、科尔多瓦、纳里尼奥、北桑坦德和考卡河谷等省，针对社区的暴力持续存在。太平洋区的局势尤其令人担忧，因为数千平民受困于非法武装行为体之间以及这些行为体与公安部队之间的交火中。根据联合国人道主义事务协调厅的信息，对平民的影响反映于大规模的流离失所和被围困，1 月和 2 月全国有 13 422 人(包括 5 574 名儿童)受到影响，土著社区所受影响尤其之大。

27. 布埃纳文图拉的安全局势急剧恶化，冲突严重影响了数千名被围困和流离失所的平民。3 月，哥伦比亚主教会议发表声明，谴责针对平民的暴力行为，拒斥布埃纳文图拉主教最近收到的威胁，呼吁为局势找到持久解决方案。

28. 监察员办公室向亚马逊、考卡、卡奎塔、北桑坦德、普图马约和考卡河谷等省的市政当局发出了四次预警。内政部正在加强国家和地区一级的预警快速反应部门间委员会，由专人负责跟进监察员办公室的建议。包括部长在内的高级别国家代表目前正在参加地区一级部门间委员会会议，以期更好地对预警中确定的风险协调作出适当反应。

国家安全保障委员会

29. 1 月，在考卡省阿尔吉利亚举行的国家安全保障委员会地区会议上，和平事务高级专员表示，他致力于监测被迫流离失所的市议员的处境。

30. 3 月，在总统主持的国家安全保障委员会会议上，政府提出了瓦解非法武装团体、犯罪组织及其支持网络的拟议政策指导方针。民间社会代表认为，虽说该提案纳入了与委员会成员讨论的一些要素，但提案的落实仍需有具体的行动计划和地区优先顺序。

重返社会进程的可持续性

31. 作为总统和前战斗人员在 2020 年 11 月“生命与和平请愿”活动后所作承诺的部分内容，国家重返社会理事会七次地区会议中的第一次会议于 3 月 10 日举行。各方批准了阿劳卡省、瓜维亚雷省和梅塔省的重返社会工作计划。前战斗人员和地方当局特别指出各级各个行为体长期参与的重要性，并对前战斗人员的安全和重返社会进程的可持续性，包括对能否及时获得土地和住房表示关切。

获得土地和住房

32. 重返社会和正常化事务局和国家土地管理局在整合前训练和重返社会区方面取得了一些进展，为安蒂奥基亚省穆塔塔和考卡省帕提亚的另外两个前训练和重返社会区购买了土地。政府迄今已为 5 个前训练和重返社会区购买了土地。这些地块的土地所有权仍待决定。24 个前训练和重返社会区中只有一个被纳入了其所在城市的市政规划安排。

33. 在考卡省卡尔多诺土著领地内的前训练和重返社会区，前战斗人员与族裔当局达成协议，继续留在该地区，包括允许为 55 名前战斗人员及其家属建造住房。

34. 在获得资金支持的 80 个集体项目中，只有 4 个项目通过国家赞助的解决方案购买了土地。土地问题工作组已恢复会议，讨论为整合前训练和重返社会区以及为生产项目提供土地的机制。

35. 1 月，总统颁布一项立法，其中包括为前训练和重返社会区的住房项目提供便利的具体规定。据政府的信息，2021 年将为前战斗人员建造约 580 栋住房。

在前训练和重返社会区之外，包括在新的重返社会区的前战斗人员

36. 9 600 多名前战斗人员(包括约 2 200 名妇女)居住在前训练和重返社会区之外，包括住在约 70 个新的重返社会区，其中 20 个区需要紧急关注，因为这些区位于贫困率较高的城市，面临重大安全挑战，获得重返社会福利的机会有限。1 月，监察长办公室发布一项关于重返社会的指令，其中指出，除其他问题外，居住在前训练和重返社会区之外的前战斗人员需要给予有的放矢的关注。

37. 国家重返社会理事会迄今已批准 40 个位于前训练和重返社会区之外的集体生产项目(两个在本报告所述期间获批准)，使 1 066 名前战斗人员(包括 309 名妇女)受益，约占集体生产项目总受益者的三分之一。

38. 卫生问题工作组将考卡省和梅塔省列为与地方和地区当局互动的优先省份，以应对居住在卫生设施有限的城市内前训练和重返社会区之外的前战斗人员面临的挑战。

前战斗人员因安全棘手问题而迁移

39. 普图马约省阿西港以及考卡省布宜诺斯艾利斯和米兰达的前训练和重返社会区需要紧急迁移。米兰达的局势在近几个月有所恶化，前训练和重返社会区领导人在 12 月下旬被杀便反映了这一点。虽说政府和前战斗人员作出了努力，但为将梅塔省 La Macarena 的前训练和重返社会区迁往卡克塔省而购买地块事宜仍然悬而未决。

40. 计划为 2020 年 7 月从安蒂奥基亚省伊图安戈迁至穆塔塔的前战斗人员建造 63 所临时住房，有 50 所已经建成。重返社会和正常化事务局已在伊图安戈确定一块地，用于重新安置留在该地区的 11 名前战斗人员。这块地还可用来实施一个将有益于 47 名前战斗人员的生产项目。

41. 在梅塔省 El Diamante 实施的生产项目因受到新威胁而被迫暂时迁移。重返社会和正常化事务局和前战斗人员合作社正在努力为该项目迁往长期地点寻找一块地。

生产项目

42. 在经认证的 13 589 名前战斗人员中有约 47%正在参加集体和个人生产项目，其中 44%(5 984 人)获得了《最终协议》规定为此提供的经济支助。其中包括国家重返社会理事会批准的 88 个集体项目，使 3 383 名前战斗人员(包括 939 名妇女)

受益，其中 80 个项目已经获得资金。在本报告所述期间，两个新的集体生产项目获批准。重返社会和正常化事务局共批准了 2 449 个个人项目(本报告所述期间批准了 584 个)，使 2 960 名前战斗人员(包括 666 名妇女)受益。

43. 约 4 575 名前战斗人员(包括 1 555 名妇女)参与了 135 个合作社(其中 20 个由妇女领导)和其他形式的生产协会开展的集体努力。努力加强这些合作社和协会的行政和管理能力，加上技术援助，对于巩固集体重返社会至关重要。

44. 获得认证的妇女前战斗人员中约有一半(1 605 人)受益于生产项目。在已批准的 88 个集体项目中，有 34 个项目的领导执行工作的委员会成员中至少有一半是妇女。不过，妇女前战斗人员仍需得到支持，以克服她们的参与所面临的障碍，诸如照看儿童职责。

卫生

45. 卫生问题工作组继续监测前战斗人员感染 2019 冠状病毒病情况。据重返社会和正常化事务局的信息，169 名前战斗人员(112 名男子，57 名妇女)检测呈阳性，其中 3 人病亡(均为男子)。

46. 国家重返社会理事会卫生问题和性别问题两个工作组正在协力根据国家重返社会政策向地区当局提供性健康和生殖健康方面的指导。

重返社会政策和机构

47. 1 月，重返社会和正常化事务局发布一项决议，因疫情而将前战斗人员获得每月津贴的灵活条件以及制定个人和集体重返社会路线图的期限延长至 2021 年 7 月 31 日。

48. 2 月，总统稳定和巩固事务顾问宣布建立全国重返社会机制，并为国家和地方实体发布了指导方针，以确保采取协调行动执行重返社会路线图。大众党就此发表一项声明，回顾指出，国家重返社会政策规定了在国家重返社会理事会内设立具有法律约束力的制度，重申实施重返社会路线图的前提是该制度依据这些条件而建立。监察长办公室于 1 月发布了一项关于重新融入社会和经济的指示，呼吁按照国家重返社会政策的设想建立全国重返社会机制，并敦促国家机构确保所有前战斗人员，无论他们身在何处，都能获得重返社会福利，包括采取性别和族裔办法。

49. 国家重返社会理事会性别问题工作组正在推动实施国家重返社会政策的 18 项性别行动，包括进行实地访问，以建设地方重返社会理事会、地方当局和前战斗人员在性别问题上的能力，并确保以对性别问题有敏感认识的方式实施有成效的举措。

市级和省级当局的作用

50. 波哥大市长办公室推进了在该市两个最脆弱地区实施以地区为重点的发展方案所激励的举措，进一步查明居住在该市的前战斗人员以确保有的放矢地回应他们的需求。考卡、玻利瓦尔、梅塔、纳里尼奥、苏克雷和托利马等省的重返社

会工作组举行会议，审查这一进程所取得的进展和面临的挑战。这些机制对于跟进了解地方发展计划所载承诺的落实情况至关重要。

重返政治生活

51. 2 月，大众党全国委员会 111 名成员中的 72 人讨论了将于 2022 年举行的选举的选举战略，并投票任命了该党主席团 15 名新成员。

52. 3 月，Luceris Segura 成为主席团主席，她于 2019 年作为包括大众党在内的联盟之成员当选成为波哥大最大区之一的一个区地方行政委员会的女性成员。

巩固国家在受冲突影响地区的综合力量

53. 哥伦比亚长达数十年冲突最令人遗憾的后果之一便是冲突导致该国一些地区的国家力量长期不足，同时社区和机构之间的信任减少，这两者都助长了持续不断的暴力。《最终协议》通过不同方案已开始将社区和机构聚集在一起，以推进和平、发展和法治，特别是在历来受冲突影响的地区。

全面农村改革

54. 在社区参与许多建设工作的情况下，迄今已完成 1 274 项以地区为重点的发展方案，151 项正在实施中。利用约 4.7 亿美元矿物和碳氢化合物开采权益费所得，7 个项目已经完成，162 个正在执行，56 个项目正在等待签约。政府支持参与执行这些方案的 170 个城市中的 124 个城市的地方当局设立以地区为重点的发展方案办事处，以确保更好的协调和规划。迄今，执行这些方案所需的三个稳定路线图已经完成，其中包括本报告所述期间完成的两个，还有 13 个尚待完成。

55. 包括大众党在内的若干行为体继续质疑政府关于以地区为重点的发展方案的观点，声称政府的方针不符合《最终协议》所设想的全面农村改革。在 2 月份发布的一份《最终协议》执行情况报告中，来自独立政党和反对党的一批国会议员对分配给以地区为重点的发展方案的资源与《协议执行框架计划》所定目标相比不足以及公民对稳定路线图设计进程的参与程度有限表示关切。

56. 政府报告指出，《最终协议》所设想的 300 万公顷土地迄今约有 120 万公顷已增列入土地基金，约 10 万公顷已交付给近 8 000 户农民家庭。监察长办公室在 1 月份发布的关于土地获取问题的报告中警示道，政府报告的已增列入基金的土地中只有 96 471 公顷可供分配。

替代非法作物

57. 根据联合国毒品和犯罪问题办公室的信息，截至 2020 年 12 月 31 日，在 99 097 个参与家庭中(36.5%由妇女担任户主，6.7%来自族裔社群)，超过 67 000 个家庭正在接受技术援助，64 000 个家庭获得了粮食安全方面的支持。在卡克塔、梅塔和普图马约等省，意欲阻碍替代非法作物国家综合方案的非法武装行为体持续不断地实施暴力，但上述活动继续进行。

58. 98%的家庭遵守了根除古柯作物的承诺，但在以前被根除的地区重新播种古柯作物的比例却从 0.2%增加到 0.8%。长期生产项目迄今仅惠及参与该方案的家庭的约 7%。

各地区的社区和组织全面安全和保护方案

59. 各地区的社区和组织全面安全和保护方案的 12 个试点项目进展仍然有限。在与内政部的一次会议上，民间社会代表呼吁全面执行该方案，并要求为民间社会平台增加 6 个地区试点和 2 个全国试点。

加强当事方之间的建设性对话

60. 随着《最终协议》的实施进入第五个年头，各方在政治和技术层面的对话对于共同克服挑战至关重要。各方在《最终协议》制定的机制内以及在联合国支持下的其他论坛内处理了若干问题。

61. 2020 年 12 月，各方同意把执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的任务期延长至 2022 年 1 月。在所有主要政府官员的参与和担保国的伴同下，各方定期举行会议，并商定了执行情况技术会议的议程。前两次会议是在 2 月份举行，主要聚焦于前战斗人员的安全保障和全面农村改革。政府和国家实体介绍了所采取措施的最新情况。大众党坚称，安全方面的成果仍然不足，当局对农村改革的见解有限。委员会还会晤了受害人组织和性别问题特别论坛，并将继续与各族裔高级别论坛会晤。这些深入讨论特别指出了委员会在确保相互反思和全面跟进执行情况方面的重要作用，这应转化为联合解决方案，并就《最终协议》各部分采取更有效的措施。

62. 过渡进入合法地位问题三方工作组正在处理有关认证前哥人民军战斗人员的悬而未决问题。经认证的前哥人民军成员达 13 589 人(10 453 名男子，3 136 名妇女)，自上次报告以来没有进展。继续努力寻找 198 名前战斗人员(156 名男子，42 名妇女)，这些人仍有待查找和认证。有 139 人(包括 6 名妇女)的认证状态仍待定，其中大多数人在监狱中。工作组还在跟进仍被剥夺自由的经认证的前哥人民军成员的情况，大众党已要求和平特别司法管辖机制提供有关这些人的最新情况。

63. 在地雷问题三方工作组内制定的收集地雷位置信息的项目提案已获批准。目前正在工作组内讨论两个试点项目。仍需分配资金，以支持前哥人民军战斗人员致力于人道主义排雷。此外，由 94 名前哥人民军战斗人员(包括 25 名妇女)组成并由联合国地雷行动司提供培训的人道主义排雷组织 Humanicemos DH 在一名女性前战斗人员的领导下，于 3 月在卡克塔省首次探测到一枚杀伤人员地雷。为了防止重陷冲突而迈出的这一重大步骤是政府、前战斗人员和联合国共同努力的结果。

64. 关于用于向受害人提供赔偿的哥人民军资产，政府规定的移交期限已于 2020 年 12 月 31 日到期。1 月，总统稳定和巩固事务顾问向和平特别司法管辖机制和总检察长办公室提交一份报告，通报了这一进程的情况。由于双方都表示愿意为了受害人的利益而履行义务，因此在三方机制内继续就此事项开展工作可能有助于克服障碍。

加强有助于和解的条件

寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统

65. 《最终协议》建立的过渡期正义机制继续努力为哥伦比亚数十年武装冲突各方的受害人提供真相、正义和赔偿，以确保不再重陷冲突。

66. 正如上次报告(S/2020/1301)所预期，杜克总统于 2021 年 1 月 13 日致函安全理事会主席，转达各当事方的请求，即扩大核查团的任务，增加协助核查和平特别司法管辖机制所作恢复性判决的遵守情况这项任务。秘书长于 2 月 24 日回应了安全理事会成员的一项要求(S/2021/100)，就如何执行这一附加任务及其对核查团架构的任何影响问题提出详细建议。

67. 1 月，由综合系统三个实体和总检察长办公室特别调查股组成的委员会举行了第一次会议，设立该委员会旨在更好地防止社会领袖和前战斗人员被杀以及人员失踪。委员会呼吁统筹部署国家力量和全面执行《最终协议》，以消除暴力赖以为基的条件。

68. 除了 01 号和 03 号案件的重大进展外，和平特别司法管辖机制还传唤了 7 名前哥人民军指挥官，要求他们及早提供包括明目张胆地暗杀在内的几起杀害事件的真相，前哥人民军领导人已于 2020 年 10 月承认了这些事件。2 月，大众党主席罗德里戈·隆多尼奥发表讲话，请求受害人原谅。他承诺对受害人在听证会上提出的问题作出回复。

69. 和平特别司法管辖机制在平民第三方和非战斗国家工作人员参与冲突问题上也取得了进展。这包括查明这些人与准军事团体合作的犯罪行为模式以及 03 号案件中平民参与充当法外处决受害人的招募者的情况。94 个符合这些模式的平民第三方要求将他们的案子置于和平特别司法管辖机制的管辖范围。

70. 和平特别司法管辖机制将属于其管辖范围的公安部队成员几项投诉移交总检察长办公室和监察长办公室，这些投诉指称他们在 03 号案件(关于法外处决)和 04 号案件(关于乌拉瓦地区局势)中是在受到不应有的压力情况下提供证词。

71. 和平特别司法管辖机制最近警告说，非法武装行为体在一些地区的行动对综合系统的工作构成障碍，并威胁到受害人的权利。和平特别司法管辖机制还表示关切的是，纳里尼奥省的不安全状况影响到该机制的调查工作，限制了受害人对 02 号案件审理的参与，需优先关注纳里尼奥省 Ricaurte、Tumaco 和 Barbacoas 这三地的局势。

72. 澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会继续举行地区对话，以听取民间社会组织、受害人和国家机构提出的关于避免重陷冲突的建议。该委员会主席弗朗西斯科·德鲁表示，应于 2021 年 11 月提交的最后报告将侧重于促进和解，并强调哥伦比亚社会不应害怕真相，而应准备倾听报告中纳入的多种声音。

73. 失踪人员特别搜寻单位已收到受害人亲属提出的约 9 000 项搜索请求，以及前哥人民军成员、公安部队成员和其他行为体自愿提供的 250 多份信息。该单位

报告指出，它与总检察长办公室和民间社会组织协调，在安蒂奥基亚、卡尔达斯、卡奎塔、乔科和梅塔等省以及波哥大移交了 98 名受害人的遗骸。该单位并正在对约 25 000 具遗体进行辨认。

和平、和解与共存全国理事会

74. 和平、和解与共存全国理事会于 2020 年 10 月向总统提交了关于和解、共存和不污名化的公共政策指导方针，但该政策尚未通过，执行该政策的行动计划和资源尚未落实。在和平事务高级专员办事处支持下在全国各地设立了 500 多个地方理事会。

跨领域考虑因素

性别

75. 《最终协议》性别问题条款的执行面临挑战，特别是关于妇女前战斗人员安全保障和重返社会的条款，但总统妇女事务顾问办公室在与几个政府实体和地方当局互动方面取得了积极进展，特别是在为妇女领袖和人权维护者提供安全保障方面。积极进展包括确定经济赋权机会。

76. 妇女社会领袖和人权维护者继续面临安全风险。12 月，性别问题特别论坛报告称，论坛 16 个成员中有 10 个缺乏安全和保护条件，无法发挥领导作用。政府决定加强对她们的保护，为此进行了风险分析，并要求为没有贴身警卫的特别论坛成员提供保护方案。

77. 性别暴力是阻碍女性前战斗人员重返社会、阻碍妇女社会领袖和人权维护者开展有价值工作并有损全体哥伦比亚妇女尊严的持续祸害。虽有机构努力，但受害人和施害人之间的调解仍是地方当局的普遍做法，有碍受害人获得包括诉诸司法在内的全面援助，并使社区暴力正常化。

78. 由于污名化和歧视，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者在获得与性暴力和性别暴力有关的服务方面继续面临挑战。

79. 作为国际妇女节纪念活动的部分内容，核查团与地方当局、妇女组织和地方的大众党性别问题委员会合作，组织了 15 次关于妇女领导作用的活动，包括交流关于妇女领导的生产举措的知识和经验。

族裔事务

80. 令人鼓舞的是，前少数族裔战斗人员正在与土著当局和社区合作。2 月，一个由 437 名前战斗人员(包括 86 名妇女)组成的合作社与考卡省 Tacueyó 土著保留区达成协议，共同制定当地的长期发展计划。同样，在 Cañamomo Loma Prieta 保留区内新的重返社会区，12 名前战斗人员和 7 名受害人正一起从事一个养鱼项目。

81. 令人遗憾的是，几个地区的族裔社区继续面临严重的安全问题，包括针对土著和非洲裔哥伦比亚前战斗人员以及针对族裔当局的暴力行为，特别是针对在所属领地内履行基本安全职责的警卫。根据联合国人道主义事务协调厅的信息，在

乔科省，来自非法武装行为体的威胁还导致 9 352 人受困，另有 486 名平民被迫流离失所。恩贝拉土著人尤其受到影响，原因包括在他们领地内不断使用杀伤人员地雷的问题。在邻近的安提奥基亚省穆林多，恩贝拉当局报告说，有 2 107 人被围困，140 人流离失所。

儿童

82. 和平事务高级专员办公室及重返社会和正常化事务局通知了 188 名在 2020 年认证时被确认为儿童的人员。为“不同的生活之路”方案 38 名成员支付行政赔偿，这方面的进展微乎其微，121 名参与者中只有 22 人获得了生产项目所需资源。

83. 1 月份以来，前训练和重返社会区内的儿童方案大多正在逐步恢复，但在卡里扎尔(Carrizal)、米拉瓦莱(Miravalle)和蓬多雷斯(Pondores)以及梅塔省乌里韦的新重返社会区设立儿童友好空间的工作仍持续推延。营养支持和虚拟方案，包括培训和娱乐活动，仍在继续。重返社会和正常化事务局和其他机构在乌里韦开展了儿童保护需求评估。类似的工作将有助于确定其他地区儿童需得到的关注。

84. 核查团核实了 2020 年 11 月至 12 月期间“不同的生活之路”方案的三名成员在安蒂奥基亚省、科尔多瓦省和纳里尼奥省的死亡情况。据当局称，其中两起案件被认为是死于战火，另一起是交通事故所致死亡。核查团正就据称的杀害事件与总检察长办公室特别调查股联络。国家重返社会理事会儿童问题工作组以及负责跟进该方案执行情况的地方委员会仍有待重新启动。

青年

85. 年轻的前战斗人员和受冲突影响社区的年轻人继续受到暴力的危害。自《最终协议》签署以来，被杀的前战斗人员中约有 18%(48 人)年龄在 29 岁以下。2 月，来自布埃纳文图拉和其他受暴力影响地区的青年领袖与国会和平委员会成员会晤，讨论他们所在地区持续存在的威胁。青年领袖呼吁重振和全面执行《最终协议》。

与民族解放军有关的新情况

86. 涉及民族解放军的冲突动态，包括与其他非法武装行为体以及与公安部队的冲突，在考卡和乔科等省仍在持续。这些省以及纳里尼奥和北桑坦德等其他省的社区和民间社会组织已要求政府和民族解放军从人道主义角度出发恢复和平谈判。政治行为体，包括参议院和平委员会的成员，也发出类似呼吁。政府坚称，是否可恢复谈判，这取决于民族解放军是否停止绑架、招募儿童和埋设地雷等暴力行动。民族解放军坚持其立场，即政府的任何此类要求都必须在谈判桌上解决。

与联合国国家工作队的协调

87. 联合国国家工作队继续支持全面执行《最终协议》。2020 年期间，联合国各机构、基金和方案支出 1.75 亿美元，用于支持重返社会、以地区为重点的发展方案、替代非法作物、赔偿和过渡期正义等进程。仅在重返社会方面就投资了约 2 500 万美元，包括对生产项目的直接支持。2020 年期间有近 4 000 名前战斗人员(40%为妇女)得益于这些举措。

88. 联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金(多伙伴信托基金)批准了其 2021-2022 年期间的优先事项，重点是五个以地区为重点的发展方案地区的经济复苏、作物替代和社区基础设施；支持为前战斗人员提供的生产项目和住房；准备传播真相委员会的最后报告；继续支持和平特别司法管辖机制；对受害人的赔偿。社会领袖、人权维护和前战斗人员的安全已被确定为跨领域优先事项。

89. 信托基金最近批准了一些项目，以支持推进《最终协议》不同章节 2021 年实施工作优先事项。其中包括对乔科省以地区为重点的发展方案的支持；为参与古柯叶加工的妇女提供替代生计的项目；协助加强机构和地方的预防和保护能力以及调查针对社会领袖和人权维护捍卫者的暴力活动的能力。该基金将进一步加强和平特别司法管辖机制执行恢复性判决的能力，包括具有赔偿和恢复性内容的任务、工作或活动，并将支持 16 个基层民间社会项目，以加强受害人对过渡期正义机制的参与。

特派团支助

90. 基础设施和安全准备工作完成后，于 2 月份向安蒂奥基亚省的亚鲁马尔和瓜维亚雷省的科利纳斯部署了核查团小组。为在卡利新设核查团地区办事处而开展的类似工作已经完成。

91. 截至 2021 年 3 月 1 日，妇女在专业人员和外勤人员中占 43%，在联合国志愿人员中占 57%，在国际观察员中占 29%。

安全和安保

92. 一些省的多个非法武装行为体的重组，以及在 2019 冠状病毒病疫情背景下加剧的领地控制争端，都对联合国系统的运作产生了消极影响。安全和安保部记录了 19 起影响联合国人员的安全事件，涉及抢劫、威胁和限制行动等行为。

行为和纪律

93. 核查团收到一项涉及核查团人员性剥削和性虐待行为的指控。联合国内部监督事务厅正在跟进此项指控。核查团采取了强有力措施，确保工作人员了解被禁行为，防止不当行为，包括特别代表发出了关于联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策的信息。

意见

94. 本报告所述期间适逢哥伦比亚执行具有里程碑意义的《和平协议》第五个年头的开始。前面描述的新情况证明了已取得的成果的重要性，以及执行工作面临的巨大挑战。我欢迎杜克总统与前哥人民军领导人最近会晤所体现的建设性精神。我促请各方在今后几个月继续坚定不移地共同努力，以便在取得进展的关键窗口保护和扩大这些成果。在受冲突影响地区仍在等待和平承诺的哥伦比亚人所表现出的韧性是激励，也是行动呼吁，2021 年作出的每一次努力都将是该国前进的决定性因素。

95. 遏制针对前战斗人员、受冲突影响社区以及社会领袖和人权维护者的暴力，此项工作的紧迫性无论怎样强调都不为过。我知道当局已采取多种措施，但我仍然严重关切地看到，针对努力建设更美好未来的哥伦比亚人，包括针对青年、土著和非洲裔哥伦比亚社群的这些令人发指的罪行继续发生。我再次敦促所有国家实体坚决动员起来，加强预防和保护，更大力应对这些威胁。

96. 在国家安全保障委员会内提出政府建议后，批准和执行期待已久的解散非法武装团体公共政策是国家和民间社会共同制定行动消除这些威胁的一个机会。在最关键地区部署公安部队，同时努力加快部署文职机构的力量，应可逐步促成对各地区的更强控制和对社区的更好保护。内政部长在预警快速反应部门间委员会内日益增加参与，这是一个积极步骤，希望这将促成有效应对预警中确定的风险。

97. 我注意到国家保护局在招募分析员和保镖以满足待处理的保护请求并使前战斗人员保护计划全面运作方面取得进展。确保为该局提供适当资源仍然至关重要。设立该局的次区域办事处并配备专门分析员，或可产生更切合实际情况的保护措施。我鼓励该局和民间社会代表共同审查对性别问题有敏感认识的风险分析规程，以处理妇女领袖面临的具体风险，并加强该局应对妇女前战斗人员所面临风险的能力。还亟需按国家重返社会政策的规定，批准和执行面向妇女前战斗人员的具体保护战略。

98. 总检察长办公室特别调查股在起诉针对前战斗人员和社会领袖的罪行的实施者和策划者方面的作用至关重要。我相信，政府和总检察长办公室将确保为该股执行任务提供必要的支持和资源。打击有罪不罚现象还需要地方一级增强能力，特别是需要在犯罪率最高的地区增加检察官和专门的法官。重振特别调查股、前战斗人员代表和核查团的三方工作，有助于更好地分析和应对针对前战斗人员的暴力行为。

99. 确保重返社会进程的可持续性，这仍然是一个优先事项，而保障前战斗人员的生计出路则至关重要。因此，我敦促各方加快批准生产项目，以便到今年年底，绝大多数前战斗人员能参与创收活动。同样，我欢迎政府在便利前战斗人员获得土地用于生产项目以及在整合前训练和重返社会区等方面取得进展。如加快步伐，我们可以在未来几个月看到更多的结果。此外，地方当局努力将这些地区纳入市政规划，国家实体给予支持，这将增强重返社会进程的长期可持续性。

100. 前训练和重返社会区内的住房项目建设有所进展，但按时性和供资仍是棘手问题。相关利益攸关方在技术层面加强对话，包括为此而在国家重返社会理事会内设立一个工作组，或可处理住房方面的这些和其他问题。

101. 居住在前训练和重返社会区之外的前战斗人员面临着获得服务的机会不足、严重的安全问题等各种具体问题。人们日益一致地认为，有必要设计出量身定制的解决方案。我鼓励政府响应监察长办公室在这方面的呼吁。缺乏关于面向族裔前战斗人员的生产项目和住房的具体措施，这继续妨碍着这些前战斗人员重返社会，影响到享有《最终协议》所规定福利的机会。我再次促请国家重返社会理事

会考虑各族裔高级别论坛的建议，以解决土著和非洲裔哥伦比亚前战斗人员面临的问题。

102. 杜克总统和前哥人民军战斗人员去年 11 月商定的国家重返社会理事会七次地区会议中的第一次会议在维尔维森西奥举行，这是一个积极的发展。我相信，即将举行的各次会议也将在所有利益攸关方、包括来自前训练和重返社会区内外的前战斗人员代表切实参与下得以安排和举行，并相信这些会议将促成通过加快这一进程的工作计划，包括明确的执行时间表和资源。随着这一进程的推进，核查团将继续与经认证的不同前战斗人员团体并肩工作，无论他们位于何地，无论是在大众党内部还是外部。

103. 要兑现持久和平这一承诺，便需要在全国各地巩固国家综合力量。《最终协议》建立了相互关联的机制，使国家机构能够深入到历来受暴力和贫困影响地区的社区，并为这些社区提供空间，使他们拿出自主精神，参与设计针对自身社区问题的量身定制解决方案。为此目的，在适当考虑到社区确定的优先事项的情况下，最后确定剩余的 13 个稳定路线图，有助于在以地区为重点的发展方案实施进展基础上再接再厉。在为农民分配土地方面取得进一步进展，这也是实现《最终协议》所定的改造哥伦比亚农村这一目标的必要条件。同样，为确保参与替代非法作物国家综合方案的更多家庭能够获得可持续生产机会所做的一切努力，对于防止重新播种和重新陷入非法经济助长暴力这样一个循环至关重要，事实证明该综合方案值得予以保护和加强。为充分利用国家和社区预防和应对不安全问题的能力，有必要在实施地区内社区和组织安全与保护综合方案试点方面采取决定性步骤。最后，充分执行妇女领袖和人权维护者保障问题综合方案，这也是确保他们能够继续在建设和平工作中发挥重要作用的关键。

104. 我欢迎各方共同决定将执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的任务期延长至明年。各方在委员会和其他论坛内开展实质性和建设性对话将加强《最终协议》各方面 2021 年执行工作，并帮助它们制定共有问题的联合解决方案。本着这一精神，我鼓励各方就全国重返社会机制的推进达成共识。

105. 哥伦比亚将在未来几个月在 2019 冠状病毒病疫情所致的复杂环境下开展一场政治运动，这增加了从暴力冲突向和平过渡的固有困难。这些前所未有的情况要求所有政治行为体和整个哥伦比亚社会利用对话和民主手段来解决分歧，唯有如此，哥伦比亚才能保持 2018 年取得的里程碑成就，当时举行了数十年来最和平和最具包容性的选举。在此背景下，和解、共存和不污化政策的通过可证明具有至关重要性，国家、地区和地方各级和平与和解委员会定期召集会议和有效开展工作也可对执行政治契约和在日益两极分化的情况下促成信任和宽容的氛围起到决定性作用。

106. 对于哥伦比亚过渡期正义机制的工作而言，2021 年将是决定性的一年。我感到鼓舞的是，在揭示武装冲突的痛苦历史事实方面取得了进展。为了使该机制能够成功地维护受害人的权利并奠定和解的基础，前战斗人员、公安部队成员和冲突第三方需详尽和真实地说明所犯罪行，承认责任，并为赔偿作出贡献。所有行为体还必须尊重和平特别司法管辖机制的自主权和独立性，这样它才能继续工

作；能够提供失踪人员下落信息者必须与失踪人员搜寻单位合作。真相委员会正在不懈地努力撰写最后报告，对此，哥伦比亚社会也必须给予全力支持。我重申，联合国坚定支持这一全面机制的三个组成部分，尤其是鉴于它们不仅面临其复杂任务所固有的挑战，而且还面对非法武装行为体阻碍该机制基本工作的行动，我最强烈地谴责此类行动。

107. 在摆脱冲突的社会中，可持续和持久和平的前景取决于过渡初期所取得成果的力度。到今年年底，设想的《最终协议》全面执行时间框架的三分之一将过去。在各方的不懈努力、哥伦比亚社会的积极参与和包括联合国在内的国际社会的坚定支持下，我相信哥伦比亚和平进程的基础将足够强大，能够经受住挑战。

108. 最后，我借此机会感谢核查团全体成员在我的特别代表领导下，在极具挑战性的时期坚定不移地尽忠职守。

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT- COLOMBIA



75°0'0"W
70°0'0"W
10°0'0"N
5°0'0"N
0°0'0"

CARIBBEAN SEA
Archipelago of San Andrés, Providencia and Santa Catalina
PANAMA
VENEZUELA
Caracas
PACIFIC OCEAN
ECUADOR
Quito
PERU
BRAZIL

Fonseca
VALLEDUPAR
Sincelejo
Tibú
CÚCUTA
Apartadó
Arauca
Dabeiba
Yarumal
Barrancabermeja
MEDELLÍN
QUIBDÓ
BOGOTÁ
Iconozo
VILLAVICENCIO
CALI
Mesetas
Neiva
Vista Hermosa
Santander de Quilichao
Gaitania
SAN JOSÉ DEL GUAVIARE
POPAYÁN
San Vicente del Caguán
La variante
Patía
Las Colinas
FLORENCIA
PASTO
Mocoa
Puerto Asís

CONVENTIONS

- Headquarter
- Regional Offices (11)
- Sub Regional and Local Offices (20)
- Municipalities prioritized for the implementation of the Peace Agreement
- National capital
- International boundary
- Administrative boundary

0 5 000 10 000 Kilometers

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Map DEPLOYSC Rev. 1
March 2021